

1. Czy w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020, możliwe jest uzyskanie wsparcia na zagospodarowanie placu przy budynku przedszkola tj. budowy placu zabaw, siłowni zewnętrznej, ogrodzenia budynku, ławeczek, koszy, a także wjazdu drogą wewnętrzną na parkingi do 10 miejsc.

Zgodnie z zapisem §2 pkt. 1 ust.6 Rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 24 września 2015r., w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 (Dz.U.2015.1570 z późn. zm.), pomoc jest przyznawana na operacje w zakresie budowy lub przebudowy ogólnodostępnej i niekomercyjnej infrastruktury turystycznej lub rekreacyjnej, lub kulturalnej. Mając na uwadze powyższe zapisy, przedstawiony do realizacji zakres rzeczowy, dotyczący budowy placu zabaw, siłowni zewnętrznej, ławeczek, koszy, który mógłby zostać zrealizowany przy budynku przedszkola będzie wpisywał się w zakres pomocy pod warunkiem, że będzie on ogólnodostępny i niekomercyjny. Wątpliwe wydaje się zakwalifikowanie ogrodzenia budynku, wjazdu i parkingu ze względu na to, iż zakres ten wiąże się bezpośrednio z funkcjonowaniem obiektu przedszkola. Przedmiotowy zakres mógłby stanowić koszt kwalifikowalny gdyby związany był bezpośrednio z funkcjonowaniem placu zabaw.

2. Czy projektowany budynek, w którym będzie się mieścić klub dziecięcy może być mieszkalno-usługowy zgodnie z MPZ - oczywiście koszty kwalifikowane (zgodnie z kosztorysem inwestorskim budowy) dotyczyć będą części usługowej budynku?

Zgodnie z Instrukcją wypełniania wniosku o przyznanie pomocy we wniosku w polu 9. Informacja o działkach ewidencyjnych wchodzących w skład nieruchomości, w kolumnie 8 należy wpisać powierzchnię działki/nieruchomości zajętej pod operację, czyli, jeżeli część, w której będzie realizowana operacja zajmie tylko część usługową budynku należy wpisać tylko tę część. Należy pamiętać, że prowadzenie ogólnodostępnych usług w budynku mieszkalno-usługowym musi spełniać warunki określone w odrębnych przepisach prawa, a na etapie kontroli administracyjnej będzie sprawdzane, czy wnioskodawca ma pozwolenie na prowadzenie działalności gospodarczej w określonym zakresie we wskazanym lokalu.

3. Czy projekt rewitalizacji podwórka osiedlowego na terenie wiejskim można uznać za "przestrzeń publiczną", kwalifikującą się do dofinansowania w ramach PROWu?

Zgodnie z § 2 ust. 1 pkt 6 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 24 września 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 dofinansowaniem może zostać objęta operacja budowy lub przebudowy ogólnodostępnej i niekomercyjnej infrastruktury turystycznej lub rekreacyjnej, lub kulturalnej. Natomiast na podstawie § 11 w/w rozporządzenia pomoc na operację w zakresie określonym w § 2 ust. 1 pkt 6 jest przyznawana, jeżeli operacja służy zaspokajaniu potrzeb społeczności lokalnej. W związku z powyższym beneficjent będzie mógł ubiegać się o przyznanie pomocy na projekt budowy lub przebudowy podwórka osiedlowego, które spełni warunki określone w § 2 ust. 1 pkt 6 i § 11 w/w rozporządzenia, tj.: będzie ogólnodostępne, niekomercyjne oraz zaspokoi potrzeby społeczności

lokalnej. **Natomiast w przypadku projektu rewitalizacji podwórka osiedlowego, do którego dostęp mają tylko mieszkańcy osiedla trudno zaliczyć do obszaru przestrzeni publicznej zgodnie z definicją określoną w ustawie z dnia 27 marca 2003 r. (6) „obszarze przestrzeni publicznej” - należy przez to rozumieć obszar o szczególnym znaczeniu dla zaspokojenia potrzeb mieszkańców, poprawy jakości ich życia i sprzyjający nawiązywaniu kontaktów społecznych ze względu na jego położenie oraz cechy funkcjonalno-przestrzenne, określony w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy;) o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz uznać, że służy zaspokojeniu potrzeb nie tylko mieszkańców osiedla, ale również społeczności lokalnej. Tym samym projekt takiego podwórka nie będzie mógł uzyskać pomocy z PROW 2014-2020.**

4. **Czy w ramach realizacji PROW, zgodnie z zakresem „Budowa lub przebudowa ogólnodostępnej i niekomercyjnej infrastruktury turystycznej lub rekreacyjnej, lub kulturalnej”, możliwa jest realizacja operacji polegającej na budowie boisk sportowych, świetlic oraz placów zabaw?**

Zgodnie z § 2 ust. 1 pkt 6) rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 24 września 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność" objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 (Dz. U. z 2015 poz. 1570 z późn. zm.) pomoc przyznawana jest na operacje w zakresie budowy lub przebudowy ogólnodostępnej i niekomercyjnej infrastruktury turystycznej lub rekreacyjnej lub kulturalnej.

plac zabaw W stanowisku SW – brak jest informacji o możliwości realizacji operacji polegającej na budowie placu zabaw. Dlatego wyjaśniam, że tego typu operacja – może zostać objęta wsparciem w poddziałaniu 19.2 (ogólnodostępna i niekomercyjna infrastruktura rekreacyjna).

boisko sportowe W pierwszej kolejności należy przyjąć, że w przypadku zakwalifikowania boiska sportowego jako operację objętą wsparciem w poddziałaniu 19.2 – wówczas mogłaby być realizowana w zakresie budowy ogólnodostępnej i niekomercyjnej infrastruktury rekreacyjnej. W związku z tym należałoby przyjąć, że **planowane boisko sportowe będzie obiektem rekreacji**. Definicja rekreacji oznacza „aktywny wypoczynek na świeżym powietrzu”, „ruchową aktywność w czasie wolnym od pracy, mającą służyć zdrowiu i dobremu samopoczuciu”, „różnorodne formy aktywności podejmowane poza obowiązkami codziennego życia dla odpoczynku, rozrywki i rozwoju własnych zainteresowań”. Wobec tego jeżeli z planowanej operacji będzie wynikało, że obiekt sportowy (boisko) będzie obiektem sportu i rekreacji, tj. będzie przede wszystkim umożliwiać różne formy aktywnego wypoczynku lokalnej społeczności, koncertów, festynów, pikników, etc. – taki obiekt mógłby podlegać wsparciu w poddziałaniu 19.2. Powstały obiekt powinien służyć zaspokajaniu potrzeb społeczności lokalnej obszaru LSR. Niemniej jednak ostateczna decyzja w sprawie będzie wynikała z przeprowadzonej oceny złożonego wniosku o przyznanie pomocy.

5. **Czy możliwa jest realizacja operacji w zakresie budowy lub przebudowy ogólnodostępnej i niekomercyjnej infrastruktury turystycznej lub rekreacyjnej, lub kulturalnej której beneficjentem operacji będzie osoba prawna - parafia. Operacja będzie dotyczyć przebudowy infrastruktury tj. przebudowy ogrodzenia wokół obiektu sakralnego (świątyni), jako obiektu kultury chrześcijańskiej. Przebudowa ogrodzenia jest konieczna ze względu na usuwanie się nasypu, na którym wybudowana jest świątynia, co powoduje, że ogrodzenie się załamuje i usuwa się kostka położona na placu wokół świątyni. Przebudowa ogrodzenia będzie połączona ze wzmocnieniem nasypu przez zabezpieczenia cementowe, aby zapewnić trwałość ogrodzenia.**

Na wstępie zaznaczam, że DDD ARiMR zgadza się z podejściem przedstawionym przez Samorząd Województwa. Przepisy rozporządzenia pozwalają na realizację operacji przez parafię (osobę prawną) w zakresie dotyczącym zachowania dziedzictwa lokalnego, operacji związanej, np. z zabytkowym kościołem i infrastrukturą mu towarzyszącą. Przy czym należy pamiętać, że kwalifikowalność operacji może być rozpatrywana wyłącznie w kontekście konkretnej operacji, która ma swój cel, zakres, a więc możliwość jej realizacji oraz zakresu ponoszonych kosztów, które mogą zostać uznane za kwalifikowane jest sprawą indywidualną, którą warunkuje szereg obiektywnych czynników. Dziedzictwo kulturowe społeczności lokalnych i społeczeństw obejmuje wszystkie dobra stworzone ludzkim talentem, mające obiektywną wartość historyczną i artystyczną. Mogą one mieć zarówno wymiar materialny, jak i niematerialny. Do zasobów materialnych zalicza się w szczególności układy urbanistyczne, sieć dróg, zabytkową zabudowę reprezentującą różne wykształcone historycznie typy, zespoły form krajobrazu zielonego, wartości archeologiczne, a także zasoby ruchome (kolekcje, archiwa, zbiory biblioteczne i muzealne). Zasobami niematerialnymi są historycznie wykształcone więzi i struktury wewnątrz społeczności, historyczne tradycje miejsc i społeczności, zwyczaje, itd. Jak wyżej wskazano, z zagadnieniem dziedzictwa kulturowego wiąże się pojęcie zabytku. W świetle ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami z 23 lipca 2003 r. (Dz.U. 2003 nr 162 poz. 1568) zabytek to nieruchomość lub rzecz ruchoma, ich część lub zespoły, będące dziełem człowieka lub związane z jego działalnością i stanowiące świadectwo minionej epoki bądź zdarzenia, których zachowanie leży w interesie społecznym ze względu na posiadaną wartość historyczną, artystyczną lub naukową (art. 3 pkt. 1). Należy więc podkreślić, że zabytek jest tylko częścią składową materialnego dziedzictwa kulturowego społeczności lokalnej. realizacja operacji dotycząca zachowania dziedzictwa lokalnego - prace archeologiczne na cmentarzu Słuszną wątpliwość wzbudziła u Państwa operacja planowana do realizacji w zakresie dziedzictwa lokalnego polegająca na pracach archeologicznych na cmentarzu (tu: nie wpisanego do rejestru ani do ewidencji zabytków). Rozporządzenie jasno wskazuje na zakres zachowania dziedzictwa lokalnego - czytaj: jego utrwalenie, utrzymanie, a nie – poszukiwanie, np. zabytków archeologicznych (potencjale dziedzictwo lokalne). realizacja operacji dotycząca zachowania dziedzictwa lokalnego - wymiana płyt nagrobkowych na cmentarzu (nie wpisanym do rejestru ani do ewidencji zabytków) Kolejną wątpliwością poruszoną w Państwa piśmie, jest możliwość realizowania operacji, w zakres której wchodzi wymiana płyt nagrobkowych na cmentarzu nie wpisanym do rejestru ani do ewidencji zabytków. Poddając pod rozważenie taki przypadek, po pierwsze należy wziąć pod uwagę fakt, że dziedzictwo lokalne to obiekty, które mają znaczenie dla społeczności lokalnej nie tylko zabytkowe, ale również historyczne – nie będące zabytkami (o czym wspomniano wcześniej). Ponadto należy wskazać, że zgodnie z Instrukcją Komisji Episkopatu do spraw Sztuki Kościelnej – 1987 (ochrona cmentarzy): – Grobowce i mogiły opuszczone przez wymarcie krewnych lub spadkobierców, szczególne zaś zabytkowe i historyczne, winny być otoczone parafialną opieką społeczną. Odnosi się to także do mogił i nagrobków ludzi związanych z dziejami parafii, regionu, lub kraju, choćby nie były zabytkami starego drzewostanu, który często stanowi o istotnych walorach estetycznych miejsca i otaczającego go krajobrazu. – Należy zachować pomniki nagrobne, krzyże, obeliski i inne obiekty o charakterze zabytkowym i historycznym, znajdujące się w obrębie cmentarzy grzebalnych oraz przykościelnych. – Nagrobki zabytkowe i historyczne uszkodzone przez czas należy zabezpieczyć przed dalszym niszczeniem, poddać konserwacji, a następnie otoczyć opieką społeczną parafian lub ewentualnie nowych użytkowników. Wobec powyższego wymiana płyt nagrobkowych na cmentarzu stanowiącym dziedzictwo kulturowe (lokalne) mające wartość historyczną (nie wpisanym do rejestru zabytków) może służyć zaspokojeniu potrzeb społeczności lokalnej – i spełniając ten warunek oraz pozostałe warunki wynikające z rozporządzenia - mogłaby podlegać wsparciu w poddziałaniu 19.2. Przy czym należy podkreślić, że obowiązek udowodnienia i udokumentowania powyższego spoczywa na podmiocie ubiegającym się o przyznanie pomocy. Pomoc na realizację operacji w zakresie

zachowania dziedzictwa lokalnego może być przyznana, jeżeli operacja służyć będzie zaspokojeniu potrzeb społeczności lokalnej. Podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy musi mieć na uwadze, że pomoc przyznawana jest w formie refundacji kosztów kwalifikowalnych uzasadnionych zakresem operacji, niezbędnych do osiągnięcia celu oraz racjonalnych. Ponadto operacja musi realizowana być zgodnie z celami programu oraz przyczyniać się do realizacji celów określonych w LSR.

6. Czy realizując duży projekt w ramach poddziałania 19.2 budowa i organizacja pracowni z odtworzeniem warsztatów ginących zawodów) jest możliwość pozyskać dochody z prezentacji, wykładów, pokazów i wykładów w okresie związania projektem?

Możliwość uzyskania zysku, w ramach realizowanej operacji jest uzależniona od zakresu wsparcia oraz innych warunków. W zakresach, w których wymagany jest biznesplan (za wyjątkiem niekomercyjnych inkubatorów) pomoc jest udzielana na produkcyjną/handlową lub usługową działalność gospodarczą. Jednakże w zakresach, w których jest mowa o tworzeniu ogólnodostępnej i niekomercyjnej infrastruktury samo brzmienie sugeruje, że są to operacje niekomercyjne. Warto zaznaczyć, że jednym z załączników do wniosku o przyznanie pomocy jest tabela w której oblicza się wartość bieżącą netto. Tabela pozwala określić czy operacja nie ma charakteru komercyjnego. W przypadku, gdy zaktualizowana wartość netto (NPV) operacji jest niższa od 25% wartości całkowitych kosztów operacji, to operacja nie generuje znacznego dochodu netto. W przypadku, gdy zaktualizowana wartość netto (NPV) operacji jest równa lub wyższa od 25% wartości całkowitych kosztów operacji, to operacja generuje znaczny dochód netto. W tym przypadku pomoc na operację nie może zostać przyznana.